حقیت کے اصول اور دائرہ کار

حیسکو کا چھٹا ایس۔ ٹی جی منصوبہ 2006-07

مظاھرہ 6.1 بنیاد حقیت

نقصان کی اقسام	حق دار افراد کی وضاحت	راہ عمل حقیت	ذمہ داری
زرعی زمین کا نقصان	قانونی استعمال کندہ بمع قانونی حق ملکیت رائج یا تفویدی حقوق	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o باہمی رضامندی سے، علاقائی منڈی کی بنیاد پر طے کیا گیا حاصل شدہ زمین کا نقد معاوضہ جو خریدار راضی۔ فرخت کنندہ راضی کی بنیاد پر ہوگا اور زمین کے مالک کو اختیار ہوگا کہ وہ زمین کی فروخت سے انکار کردے۔ اگر قانون حصول زمین استعمال کیا گیا تو مذکورہ قانون کے تحت علاقائی منڈی کی قیمت پر %15 فیصد اضافی ادائیگی کی جائے گی۔ مذکورہ قانون کی شق نمبر 17 کا استعمال نہیں کیا جائے گا ماسوائے ہنگامی/اشد ضرورت کی صورت میں	تحصیل دار ماحولیاتی اور سماجی ناظر (ای۔ایس آئی) ان کی وضاحت دستاویز میں آگے کی گئی ہے
	کرائے دار، پٹہ دار اور پیداواری حصہ دار	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o جاری پٹہ پر حاصل شدہ زمین پر خرچ کی گئی رقم کی ادائیگی کے	تحصیل دار ای۔ایس۔آئی
	متاثرین منصوبہ بغیر قانونی حق (غیر محفوظ قابض یا زبردستی قابض)	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o نقد معاوضہ بناوٹ یا ساخت کے متاثر ہونے کی صورت میں بقدر تبدیلی کے۔	تحصیل دار ای۔ایس۔آئی
گھریلو، تجارتی صنعتی یا اداراتی زمین کا نقصان	قانونی استعمال کنندہ بمع قانونی حق ملکیت رائج یا تفویدی حقوق	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o باہمی رضامندی سے، علاقائی منڈی کی بنیاد پر طے کیا گیا حاصل شدہ زمین کا نقد معاوضہ جو خریدار راضی۔ فرخت کنندہ راضی کی بنیاد پر ہوگا اور زمین کے مالک کو اختیار ہوگا کہ وہ زمین کی فروخت سے انکار کردے۔ اگر قانون حصول زمین استعمال کیا گیا تو مذکورہ قانون کے تحت علاقائی منڈی کی قیمت پر %15 فیصد اضافی ادائیگی کی جائے گی۔	تحصیل دار ای۔ایس۔آئی

	کرائے دار اور پٹہ دار	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o جاری پٹہ پر حاصل شدہ زمین پر خرچ کی گئی رقم کی ادائیگی کے	
	متاثرین منصوبہ بغیر قانونی حق (غیر محفوظ قابض یا زبرستی قابض)	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o نقد معاوضہ بناوٹ یا ساخت کے متاثر ہونے کی صورت میں بقدر تبدیلی کے۔	
نقصان کی اقسام	حق دار افراد کی وضاحت	راہ عمل حقیت	ذمہ داری
ڈھانچا گھریلو، تجارتی صنعتی یا اداراتی کا نقصان	متاثرہ ڈھانچے کا ملک بمع یا بغیر قانونی حق (رائج یا تفویدی) حقوق	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے o نقد معاوضہ برائے متاثرہ ڈھانچہ یا جزوی متاثرہ ڈھانچہ بقدر تبدیلی o وظیفہ برائے اخراجات مرمت باقی ڈھانچہ	تحصیل دار ای ۔ایس ۔آئی
مشترکہ وسائل اور سہولیات کا نقصان	عوام الناس / گھر دار	o متاثرین کے مشورہ سے مشترکہ وسائل / سہولیات کی متبادل فراہمی o مساوی وسائل / سہولیات کی فراہمی	ٹھیکدار ای ۔ایس ۔ایم ای ۔ایس ۔آئی
فصل کا نقصان	زمین دار جو زمین کاشت کرتا ہے	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o نقد معاوضہ مساوی قیمت علاقائی منڈی بقدر تباہ شدہ فصل	تحصیل دار ای ۔ایس ۔آئی
درختوں کا نقصان	متاثرہ درختوں کا ملک (بلالحاظ حق زمین)	متاثرین منصوبہ حق دار ہونگے برائے:- o نقد معاوضہ مساوی قیمت علاقائی منڈی متاثرہ درخت قسم، عمر اور پیداواری صلاحیت کی بنیاد پر	تحصیل دار ای ۔ایس ۔آئی
عوامی املاک کا نقصان	مطالقہ ادارہ	o نقد معاوضہ بقدر قیمت بدل مطالقہ ادارے کو یا تباہ شدہ املاک کی پہلی حالت میں یا اس سے بہتر حالت میں بحالی	ٹھیکدار ای ۔ایس ۔ایم ای ۔ایس ۔آئی
مذہبی مقامات کا نقصان مثلاً مسجد، قبرستان، مزار۔	جماعت اور متاثرہ صاحب خانہ	o قیمت بدل برائے مذہبی مقامات، متبادل جگہ کی قیمت اور اس کی آبادگاری کے دیگر اخراجات	ٹھیکدار ای ۔ایس ۔ایم ای ۔ایس ۔آئی

	نوٹ (1)	معاوضہ کی ادائیگی کے لیے متاثرہ املاک کے نقصان کا تخمینہ بقدر قیمت بدل علاقائی منڈی شمار کیا جائے گا جو نقصان کی قیمت کو مدنظر رکھے بغیر کیا جائے گا۔	
	(2)	تمام معاوضوں کی ادائیگی مجوزہ منصوبہ کے تعمیراتی کام کی ابتداء سے پہلے کر دی جائے گی	

حیسکو کا چھٹا ایس۔ٹی۔جی منصوبہ 07-200

آباد گاری پروگرام

خلاصہ عاملہ

حیدر آباد الیکٹرک سپلائی کمپنی (حیسکو) اپنی حدود عمل داری کے مختلف حصوں میں چھٹے سیکنڈری ٹرانسمیشن اور گرڈ (سکتھ ایس۔ٹی۔جی) منصوبہ پر عمل درآمد کرنا چاہتی ہے حیسکو اس پانچ سالہ منصوبہ کے ایک جز کے لیے عالمی بنک سے قرضہ لینا چاہتی ہے ۔اس سلسلہ میں عالمی بنک کے حفاظتی لائحہ عمل (سیفگارڈ پالیسی) اور ملک کے رائج قوانین کو مدنظر رکھتے ہوئے منصوبہ کا ماحولیاتی اور سماجی جائزہ لیا گیا ہے۔

دوران جائزہ پائے جانے والے مسائل کو حل کرنے کے لیے ایک آبادگاری پروگرام ترتیب دیا گیا ہے۔ یہ دستاویز اس مجوزہ منصوبہ کے لئے بنائے گئے آبادگاری پروگرام کی تفصیل پیش کرتا ہے۔(ماحولیاتی اور سماجی جائزہ کی رپورٹ منسلک ہے)۔

حکمت عملی اور قانونی طریقہ کار

یہ آبادگاری پروگرام عالمی بنک کے عملی طریقہ کار 4.12 (او۔پی 4.12) کی روشنی میں تیار کیا گیا ہے جو اس طریقہ کار کی نشاندہی کرتا ہے جس پر چلنے کی ضرورت اس لیے ہے کہ ان پیچیدگیوں کو حل کیا جاسکے جو قرضہ دینے والے بنک کو لاحق ہونے پر قرضہ دینے میں مشکلات پیش آئیں۔

اس کے ساتھ عالمی بنک چاہتا ہے کہ ماحولیاتی اور سماجی جائزہ کسی بھی منصوبہ کے شروع ہونے سے پہلے کر لیا جائے جیسا کہ سکتھ ایس۔ٹی۔جی منصوبہ پاکستان کا قانون تحفظ موحولیات 1997 (پی۔ای۔پی۔اے 1997) مطالبہ کرتا ہے کہ ملک میں کسی بھی ترقیاتی منصوبہ کو شروع کرنے سے پہلے ایک ماحولیاتی تعین کرایا جائے اور اس کی رپورٹ مطالقہ ادارہ تحفظ ماحولیات کو دی جائے مندرجہ بالا ماحولیاتی اور سماجی جائزہ انہی قوانین او۔پی 4.01 اور پی۔ای۔پی۔اے 1997 کو مدنظر رکھتے ہوئے کیا گیا ہے

منصوبہ کا اجمالی جائزہ

مجموعی طور پر حیسکو کے سکتھ ایس۔ٹی۔جی منصوبہ کا ہدف یہ ہے کہ اس کے ذریعے اپنی صلاحیت، اعتماد اور ترسیل بجلی کے معیار کو بہتر بنایا جائے۔ منصوبہ کا مقصد یہ ہے کہ حیسکو کے تیکنیکی اور تجارتی خسارے کو کم کیا جاسکے۔ بجلی کی فراہم کو بڑھایا جاسکے اور حیسکو کے نظام ترسیل میں وولٹیج کی فراہمی کو بہتر بنایا جاسکے۔

چھٹے ایس۔ٹی۔جی منصوبہ کے عرصہ پانچ سال کے دوران حیسکو 15 نئے گرڈ اسٹیشن قائم کرنا چاہتی ہے جبکہ 7 گرڈ اسٹیشنوں کو تبدیل، 9 بڑھانا 216 کو دوبارہ قابل استعمال بنانا اور مزید 10 موجود گرڈ اسٹیشنوں میں توسیع کرنا شامل ہے۔ موجودہ منصوبہ میں 451 کلومیٹر نئی ٹرانسمیشن لائیں کا بچھانا جبکہ 2,980 کلومیٹر موجودہ لائین کو قابل استعمال بنانا بھی شامل ہے۔

ماحولیاتی اور سماجی جائزہ اور آبادکاری پروگرام مجوزہ منصوبہ کے ان جزیات کی نشاندہی کرتا ہے جس سے سال 2006-07 کے دوران واسطہ پڑتا ہے ایس۔ٹی۔جی کے اس سال کے کام میں چار (4) نئے گرڈ اسٹیشنوں کا قیام جبکہ ایک کی توسیع اور چار موجود گرڈ اسٹیشنوں کی تبدیلی شامل ہے۔ اس کے علاوہ III کلومیٹر نئی ٹرانسمیشن لائین کا حیسکو کے ترسیلی نظام میں اضافہ کیا جاتا ہے۔

واسطہ داروں سے مشاورت

دوران ماحولیاتی اور سماجی جائزہ واسطے داروں سے بھی مشاورت کی گئی ہے۔ واسطہ داروں کے ابتدائی تجزے میں مجوزہ منصوبہ کے واسطہ داروں کی وضاحت اور نشاندہی کی گئی ہے۔

ماحول:- قانونی وضاحت کے مطابق یہاں ماحول سے مراد مادی، حیاتیاتی، سماجی اور انسانی ماحول ہے۔

واسطہ داروں سے مشاورت کی گئی جس کے نتیجہ میں جو واسطہ دار سامنے آئے ان میں اداری اور یکساں واسطے دار شامل تھے۔ مشاورت کے خاص اہداف یہ تھے کہ واسطہ داروں کو مجوزہ منصوبہ کے مقاصد سے آگاہ کیا جائے اور ان کی رائے۔ خدشات اور سفارشات حاصل کی جائیں تاکہ ان کو مجوزہ منصوبہ کے طرز تعمیر میں شامل کیا جائے اور مجوزہ منصوبہ کی ماحولیاتی اور سماجی کارکردگی میں اضافہ کیا جاسکے۔

اہم مشترک معاشی مسائل

1. آبادگاری کے پیچیدہ مسائل۔
2. فصلوں کا نقصان
3. حفاظتی فطرات اور صحت عامہ کے خدشات
4. جمالیاتی قدر و قیمت
5. رسائی کے بند راستے
6. شور اور ارتعاش
7. املاک کا نقصان.
8. مسائل جنس مشترکہ۔
9. معاشرتی مسائل۔
10. مجوزہ منصوبہ کے اثریاتی، تاریخی، ثقافتی اور مذہبی مقامات پر اثرات۔

ماحولیاتی اور سماجی جائزہ میں شفارش پیش کی گئی ہے کہ مجوزہ منصوبہ سے مطابق جن خدشات کا رپورٹ میں واقع طور پر اظہار نہیں کیا گیا ہے ان کو کم کرنے اور ان سے نمٹنے کے لیے مدثر اقدامات کیے جائیں۔

آباد گاری پروگرام

ماحولیاتی اور سماجی جائزہ میں تصدیق کی گئی ہے کہ منصوبہ کے متاثرین 200 سے زیادہ ہونگے۔اسی وجہ سے موجودہ آباد گاری پروگرام OP 4.12 کو مدنظر رکھتے ہوئے بنایا گیا ہے۔مجوزہ منصوبہ کی تکمیل کے دوران جو پیچیدہ مسائل پیدا ہونگے ان کی نشاندہی آباد گاری پروگرام میں کی گئی ہے۔ یہ آباد گاری پروگرام حق دائرہ کار،طریقہ نفاض، ادارتی انتظام،نگہداشتی ضروریات اور مسائل کے دل کے طریقے مہیا کرتا ہے۔

پروگرام کے اہم پہلوں پر نیچے مختصر بحث کی گئی ہے۔

ھدایتی اصول

آبادی گاری پروگرام میں مندرجہ ذیل بنیادی اصول اور ہدایات شامل ہیں:-

- مجوزہ منصوبہ کی عملی سرگرمی کے نتیجے میں منصوبہ سے متاثر ہونے والے افراد کی نشاندہی کی گئی ہے جس کے مطابق وہ افراد جو زمین، مکان، عمارت درفت،فعل،کاروبار،آمدنی،روزگار یاراستہ کا نقصان برداشت کرینگے۔
- مجوزہ منصوبہ سے متاثر تمام افراد مفاوضہ اور آبادکاری میں مدد کے مساوی اہل ہونگے قطع نظر اس کے کہ وہ زمین کے مالک ہیں۔اس یقین دہانی کے ساتھ کہ وہ افراد جو مجوزہ منصوبہ سے متاثر ہونگے وہ لوگ بہتر حالات میں ہونگے جیسے وہ منصوبہ کے قیام سے پہلے تھے۔
- زمین کے معاوضہ کے سوا تمام متاثرین مجوزہ منصوبہ کو معاوضہ کی ادائیگی میں حق ملکیت رکاوٹ نہیں بنے گی۔
- معاوضہ کی ادائیگی کے طریقہ کار کے مطابق ہر قسم کے نقصان مثلا زمین،فصل،درخت،عمارت،کاروبار،آمدنی وغیرہ کے نقصان کا بدلہ ادا کیا جائے گا۔
- متاثرین مجوزہ منصوبہ کو منصوبہ کے مطابق ترتیب وار آگاہ کیا جائے گا اور مشورہ لیا جائے گا اور آباد گاری پروگرام سے تمام افراد کو اور جماعتوں کو آگاہ کیا جائے گا اور تفصیل فراہم کی جائے گی۔

حق دائرہ کار

- حق دائرہ کار مجوزہ منصوبہ کی اہلیت ترجیحات اور حکمت عملی کی وضاحت کرتا ہے یہ دائرہ کار زرعی رہائشی،تجارتی یا ادارتی زمیں کے نقصاں رہائشی،تجارتی یا ادارتی عمارت کے نقصان،فصلوں،درختوں،اور عوامی املاک کے نقصان کا شمار کرے گا۔ قانونی حق ملکیت رکھنے والوں اور رائج یا تفویدی حق رکھنے والوں کو متاثرہ زمیں کا نقد معاوضہ باہمی طور پر طے شدہ علاقائی منڈی میں زمین کی قیمت کے مطابق اور قانون حصول زمین 1894 کے تحت خریدار راضی فروخت کنندہ راضی کی بنیاد پر مالک کے اس حق کے ساتھ کہ وہ زمین کی فروخت سے انکار کرسکتا ہے۔ادا کیا جائے گا۔کرائے دار اور پیدواری شراکت داروں کو معاوضہ کی ادائیگی پٹہ کی جاری مدت کے مطابق ادا کی جائے گی۔غیر محفوظ اور زبردستی قابض افراد کو معاوضہ کی ادائیگی متاثرہ ڈھانچے کے بقدر بدلہ رقم کی مدت میں کی جائے گی۔

متاثرہ ڈھانچے کے مالکان قانونی یا بغیر قانونی حق کے نقد معاوضہ کے حق دار ہونگے یہ معاوضہ قیمت بدل کے طور پر (بغیر متاثرہ ڈھانچے کے نقصان کا تعین کیے) ادا کیا جائے گا۔

متاثرہ کاشتکار نقد معاوضہ کے حق دار ہونگے جو کہ نقصان زدہ فصل کے مطابق علاقائی منڈی کی قیمت کے بغیر شمار کیا جائے گا۔متاثرہ درختوں کے مالکان کو (بشمول حق اور بغیر حق ملکیت زمین) نقد معاوضہ ادا کیا جائے گا جو علاقائی منڈی کی قیمت

پر درختوں کی قسم، عمر، جسامت اور پیداواری صلاحیت کو مدنظر رکھ کر کیا جائے گا۔ کسی عوامی ذرائع یا سہولت کے نقصان کی صورت میں متاثرہ ذرائع یا سہولت کو منصوبہ متاثرہ جماعت کی مشاورت سے بحال کرے گا اور قابل استعمال بنائے گا۔
کسی عوامی املاک کے نقصان کی صورت میں منصوبہ نقد معاوضہ مطالقہ ادارے کو بقدر قیمت بدل متاثرہ املاک کی بنا د پر ادا کرے گا یا اس کے متبادل منصوبہ تباہ شدہ املاک کو پہلی حالت میں یا اس سے بہتر حالت میں مطالقہ محکمہ کی مشاورت سے تبدیل یا بحال کرے گا۔
مجوزہ منصوبہ کسی مذہبی مقام مثلاً مسجد کے متاثر ہونے کی صورت میں نقد معاوضہ بقدر قیمت بدل ادا کرے گا یا متبادل کے طور پر منصوبہ متاثرہ مذہبی مقام کو متاثرہ جماعت کی مشاورت سے تعمیر کر کے دے گا۔
منصوبہ قبرستان کی تبدیلی مقام کے لیے نقد معاوضہ اور کرے گا اور یہ تبدیلی مقام مجوزہ منصوبہ کے لیے اور اس کی ضرورت کے لیے بہت اہم ہے۔

محکمہ جاتی اور عملی اقدامات

مجموعی طور پر حیسکو ایک ماحولیاتی اور سماجی سیل قائم کرے گی تا کہ دوران انعقاد مجوزہ منصوبہ کمپنی کو جو ماحولیاتی اور سماجی مسائل درپیش ہوں ان سے نمٹا جا سکے۔ ماحولیاتی اور سماجی ناظر مجوزہ منصوبہ کے مقامات پر ملازم رکھے جائینگے تا کہ آبادگاری پروگرام اور ماحولیاتی اور سماجی جائزہ پر موثر اثر انداز میں عمل کو یقینی بنایا جا سکے اور اس کے ساتھ ساتھ کمپنی کی دیگر سماجی اور ماحولیاتی ذمہ داریوں کو پورا کیا جا سکے اس کے علاوہ ایک تحصیل دار (افسر زمین) اور ایک پٹواری (زمین کا آمدنی کلرک) بھی مجوزہ منصوبہ کے مقام پر ملازم رکھا جائے گا تا کہ زمین اساسے اور معاوضہ کی ادائیگی کے فرائض انجام دیئے جا سکیں۔
مجوزہ منصوبہ کے مقام پر ایک مواصلاتی اور دستاویزی نظام قائم کیا جائے گا جبکہ مسائل کے حل کا طریقہ کار اس نظام کا اہم ترین جز ہوگا۔

نگھداشتی ضروریات

آبادگاری پروگرام کے نگھداشتی نظام کے اہم اہداف میں آبادگاری پروگرام کے طریقہ کار کے نفاذ کو یقینی بنانا اور اس کی سود مندی سے پیچیدہ اثرات کو کم سے کم کرنے جن کا تعلق آبادگاری پروگرام سے ہے کو یقینی بنانا ہے۔
مندرجہ بالا اہداف کو حاصل کرنے کے لیے تین (3) قسم کا نگھداشتی طریقہ کار تجویز کیا گیا ہے جن میں تکمیل کے احکامات کی نگھداشت۔ نتائج کی نگداشت اور بیرونی نگھداشت شامل ہیں۔ جن میں سے پہلی دو اقسام پر حیسکو کا مقامی عملہ عمل درآمد کرے گا جبکہ تیسری قسم یعنی بیرونی نگھداشت کے لیے حیسکو ایک خودمختار ماہر کی خدمات حاصل کرے گی۔
نگھداشت کی نشاندہی کرنے کے لیے ایک سیٹ استعمال کیا جائے گا۔ جو مندرجہ بالا نگھداشتی نظام کے قیام کے دوران استعمال کیا جائے گا۔

آبادگاری بجٹ

آبادگاری پروگرام کے انعقاد کے اخراجات میں تمام تر ماحولیاتی اور مشترکہ معاشی و انتظامی اخراجات شامل ہیں جو مجوزہ منصوبہ کے بجٹ میں شامل ہے۔
اس بجٹ کی کل رقم کا تخمینہ 13.8 ملین ہے جس میں سے 6.9 ملین کی رقم فصلوں کے معاوضہ کی مد میں مختص کی گئی ہے۔